



Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ



Актуальные вопросы правового регулирувания подготовки военно-обученного резерва для органов военной юстиции

Материалы межвузовского «круглого стола»,
приуроченного к 15-летию создания военной кафедры
при Российском государственном университете правосудия

Москва
2018

УДК 344.3

ББК 68

А43

Редакционная коллегия:

Ериов Валентин Валентинович, ректор РГУП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации, академик РАЕН;

Петухов Николай Александрович, заведующий отделом проблем организации судебной и правоохранительной деятельности Российского государственного университета правосудия, доктор юридических наук, профессор, генерал-полковник юстиции в отставке.

Ответственный за выпуск

Калашников Валерий Васильевич, начальник военной кафедры при РГУП, полковник юстиции, кандидат юридических наук, доцент

А43 **Актуальные вопросы правового регулирования подготовки военно-обученного резерва для органов военной юстиции:** Материалы межвузовского «круглого стола», приуроченного к 15-летию создания военной кафедры при Российском государственном университете правосудия. — М.: РГУП, 2018. — 152 с.

ISBN 5-93916-085-9

В рамках празднования 15-летия военной кафедры, впервые, в Российском государственном университете правосудия собрался представительный форум для обсуждения острых и злободневных вопросов, связанных с правовым регулированием подготовки военно-обученного резерва для органов военной юстиции.

Проанализирован и обобщён исторический опыт комплектования органов военной юстиции; проведён обмен научными и практическими предложениями комплектования органов военной юстиции в России; с целью дальнейшего использования в практической деятельности заслушаны выступления ветеранов военной юстиции.

Участники мероприятия — представители Коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ, Главной военной прокуратуры РФ, Главного военного следственного управления, военных кафедр, Военного университета и других высших учебных заведений.

В сборнике представлены тезисы основных докладов и выступлений участников «круглого стола», их взгляды на различные стороны подготовки специалистов для органов военной юстиции.

ISBN 5-93916-085-9

© Коллектив авторов, 2018

© Российский государственный университет правосудия, 2018

Содержание

<i>Ершов В. В.</i> Слово ректора	5
<i>Ефимкин Ю. С.</i> О повышении роли компетентностного подхода, реализуемого в юридическом вузе при обучении и подготовке кадров для органов военной юстиции.....	9
<i>Загорский Г. И.</i> Подготовка резерва кадров для органов военной юстиции: опыт истории.....	16
<i>Зембатов М. Р.</i> Перспективные задачи органов военной юстиции в условиях глобальной напряженности.....	20
<i>Калашиников В. В.</i> Актуальные вопросы правового регулирования подготовки военно-обученного резерва по военно-учетной специальности «Судебная работа»	25
<i>Корякин В. М.</i> О соотношении понятий «правоохранительная деятельность» и «правозащитная деятельность».....	28
<i>Леонтьев В. Н.</i> Особенности подготовки офицеров запаса по военно-учетным специальностям юридического профиля на военной кафедре.....	33
<i>Лиховидов К. С.</i> Особенности выполнения работниками органов военной прокуратуры служебных (боевых) задач в регионах со сложной оперативной обстановкой и за пределами Российской Федерации.....	38
<i>Лужин К. Н.</i> Особенности организации и комплектования военных судов на постсоветском пространстве.....	48
<i>Максимов А. В.</i> Проблемы правового обеспечения военной деятельности на современном этапе развития.....	53
<i>Минтягов С. А.</i> Некоторые вопросы подготовки кадров для органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации.....	57
<i>Михалев В. А.</i> Значение проблемного обучения в подготовке военных юристов	63
<i>Овчаров О. А.</i> Правовая работа и кадровые проблемы её обеспечения в Вооружённых Силах России.....	68

<i>Пронякин А. Д.</i> Из опыта работы военного судьи в ограниченном контингенте советских войск в Демократической Республике Афганистан в период 1979–1984 годов	74
<i>Снурницын Н. В.</i> Проблемы первичного трудоустройства и перспективы профессионального роста выпускника военной кафедры	79
<i>Туганов Ю. Н., Журавлев С. И.</i> Подготовка военно-обученного резерва для органов юстиции как форма кадрового обеспечения государственной безопасности Российской Федерации	84
<i>Харитонов С. С.</i> О практической направленности подготовки студентов на военной кафедре по военно – юридическим дисциплинам	89
<i>Цымбаренко И. Б.</i> Актуальные вопросы подготовки военно-обученного резерва для военно-судебных органов	93
<i>Чвиров В. В.</i> Внедрение инновационных технологий в судебной деятельности военных судов	101
<i>Буторин Р. Л.</i> Правопорядок в Вооруженных Силах Российской Федерации в современных вооруженных конфликтах	113
<i>Лукин И. А.</i> Военные трибуналы в период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.	117
<i>Соловов С. М.</i> История создания юридической службы Военно-воздушных сил	122
Приложения	137

Слово ректора

Уважаемые участники!

Поздравляю Вас с открытием межвузовского «круглого стола» на тему: «Актуальные вопросы правового регулирования подготовки военно-обученного резерва для органов военной юстиции», а также с 15-летием создания военной кафедры при Российском государственном университете правосудия.

Организаторы удачно выбрали тему научного собрания, являющуюся особенно актуальной сейчас, в период коренного реформирования Вооружённых Сил России, имеющую большой научный и практический интерес.

В настоящее время военная подготовка в гражданских вузах является важным элементом системы подготовки и накопления профессионального и хорошо обученного мобилизационного людского ресурса. Наличие такого запаса — одно из важнейших условий поддержания обороноспособности государства.

Органы военной юстиции и Россия по-прежнему нуждаются в высокопрофессиональном резерве. Программа военного реформирования предусматривает повышение качества военного образования.

На современном этапе новым импульсом развития системы военной подготовки стало Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию 12 декабря 2013 г., в котором он предложил изменить систему военной подготовки в образовательных организациях высшего образования, не отказываясь при этом от отсрочек по призыву для студентов.

Российский государственный университет правосудия включился в работу по реализации предложения Президента Российской Федерации В.В. Путина. Были поставлены предметные задачи по совершенствованию военной подготовки на военной кафедре.

Основная цель военной подготовки — обеспечивать накопление в запасе военнообученного резерва для органов военной юстиции, а также предоставить молодым людям, получающим высшее образование в стенах Университета, право самостоятельно выбрать один из способов исполнения конституционного долга по защите Отечества.

ной пошлины посредством калькулятора и оплачивать государственную пошлину в режиме онлайн.

3. Технической основой для реализации электронной системы обеспечения судебной деятельности является: облачный центр, обеспечивающий анализ больших данных, и помощник судьи; компьютерная сеть, объединяющая все компьютеры внутри суда в единую локальную сеть; коммуникационная сеть; системы видеоконференц-связи; системы безопасности; система электронно-цифровой подписи.

4. Топологической основой системы являются: система видеокамер; система аудио-микрофонов; система записи и демонстрации (документ-камера); компьютер секретаря; система вывода изображений в зале судебного заседания; аудио-система; система управления (экран, сервер для анализа потока данных, сервер управления, жесткий диск для хранения данных), а также система удаленного опроса свидетелей, которая позволяет удаленно получать свидетельские показания, демонстрировать электронные документы, письменные доказательства, видео-запись, а также вещественные доказательства.

Организация судебной деятельности на основе требований информационного общества предполагает совершенствование информационного обеспечения судебной деятельности и доработку информационных систем, внедрение механизма внутриведомственного и межведомственного взаимодействия, а также информационно-аналитической подсистемы помощи судье при рассмотрении и разрешении различных категорий дел («электронный суд»).

Особое внимание при этом должно быть обращено на создание инновационного АРМ для судей, поскольку в настоящее время вариативность судебных решений, зачастую не согласуется с устоявшейся судебной практикой, а исход дела зависит от субъективного мнения судьи, не всегда согласующегося с требованием закона. При этом стиль изготовления судебного акта вообще нигде не регламентирован. В процессуальном законодательстве и постановлениях Пленума ВС РФ изложены лишь общие требования к судебным актам, стилистика его подготовки остается на усмотрение судьи. Представляется, что помимо правовой и процессуальной регламентации, создание технологических критериев создания су-

дебного акта послужило бы значительному улучшению качества правосудия и единству судебной практики.

Буторин Роман Леонидович

начальник военной кафедры
при Московской академии Следственного
комитета Российской Федерации,
полковник

Правопорядок в Вооруженных Силах Российской Федерации в современных вооруженных конфликтах

Население Сирии два года назад составляло 18,5 миллиона человек¹. Конфессионально, при этом почти 93% сирийцев — мусульмане, разных направлений христианства придерживается 6% жителей страны. С 1963 года по настоящее время республика находится под властью Сирийской партии «Баас» и её союзников. Начавшиеся на волне арабской весны антиправительственные выступления в марте 2011 года привели к массовым беспорядкам в различных городах Сирии, а уже к лету того же года переросли в полномасштабный вооружённый конфликт. Основным требованием оппозиции была отставка законно избранного президента Сирии Башара Асада. Ведущую роль в противостоянии правительственным силам стали играть различного рода исламистские группировки, среди которых наиболее боеспособными являются террористические организации «Фронт ан-Нусра» (местное отделение Аль-Каиды) и «Исламское государство».

С 2015 года в данном вооруженном конфликте участвуют Вооруженные Силы России, на основании военной доктрины, то есть декларации о политике государства в области военной или оборонной безопасности.

Военная доктрина это система официальных взглядов и положений, устанавливающая направление военного строительства, под-

¹ Интернет-портал «Википедия» <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B8%D1%80%D0%B8%D1%8F>

готовки государства и вооружённых сил к войне, способы и формы её ведения. Действующую в нашей стране военную доктрину¹, на основании статьи 83 Конституции России, 25 декабря 2014 года утвердил Президент России Владимир Путин.

В соответствии с Доктриной военная политика Российской Федерации направлена на сдерживание и предотвращение военных конфликтов, совершенствование военной организации, форм и способов применения Вооружённых Сил, других войск и органов, повышение мобилизационной готовности в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также интересов её союзников.

На основании военной доктрины Российская Федерация считает правомерным применение вооружённых сил и других войск для отражения агрессии против неё и (или) её союзников, поддержания (восстановления) мира по решению Совета Безопасности ООН.

Решение вопроса о возможности использования Вооружённых Сил России за пределами территории государства относится к ведению Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии со статьёй 102 Конституции.

На основании просьбы официального правительства Сирии Президент Российской Федерации 30 сентября 2015 года обратился в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, который постановил² дать согласие Президенту России на использование Вооружённых Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Так более двух лет назад началась операция Вооружённых Сил России против запрещённых в Российской Федерации террористических организаций «Исламское государство» и «Джебхат ан-Нусра» (с 2016 года носит название «Джебхат Фатхаш-Шам») в Сирийской Арабской Республике.

К концу лета 2015 года различные террористические группировки контролировали почти две трети территории Сирии, боевики захватили Пальмиру и ряд других стратегически важных населен-

¹ Российская газета — Федеральный выпуск №6570 (298), 30 декабря 2014 г.

² Справочно-правовая система «Гарант» <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71105326/#review>

ных пунктов, транспортных коммуникаций, нефтяных и газовых месторождений. Правительственные войска Сирии не могли самостоятельно справиться с наступлением боевиков. В этой обстановке власти Сирии обратились к России с просьбой о помощи, итогом которой стало подписание межгосударственного договора о размещении в Сирии российской авиации, ратифицированного Россией лишь 26 июля 2017 года¹. Протоколом данного договора устанавливаются международно-правовые основы, регулирующие условия нахождения авиационной группы Вооруженных Сил Российской Федерации в Сирии, что «позволяет осуществлять ее деятельность в полном объеме».

Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 сентября 2015 года № 355-СФ «Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» позволило в тот же день начать операцию в Сирии, российские летчики нанесли первые авиаудары по объектам боевиков в провинциях Хомс и Хама. И уже в начале октября того же года к операции подключился Российский флот: корабли Каспийской флотилии из акватории Каспийского моря нанесли удар крылатыми ракетами морского базирования «Калибр». Это участие России позволило сирийским военным перехватить инициативу в боевых действиях и существенно ослабить силы террористов.

Российская авиагруппа была размещена на сирийском аэродроме «Хмеймим». Задача охраны базы с октября 2016 года поставлена военной полицией Минобороны России.

В соответствии с Федеральным законом «Об обороне», военная полиция Вооруженных Сил Российской Федерации предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод военнослужащих, обеспечения в Вооружённых Силах законности, правопорядка, воинской дисциплины, безопасности дорожного движения, охраны объектов Вооружённых Сил, а также (в пределах своей компетенции) для противодействия преступности и защиты других охраняемых законом правоотношений в области обороны.

Как сообщают «Известия», в марте 2017 года Министерство обороны Российской Федерации выпустило и передало адресатам ме-

¹ Федеральный закон от 26.07.2017 № 181-ФЗ.

тодические рекомендации для подразделений военной полиции, действующих на территории Сирии. Документ, разработанный в конце 2016 года, описывает задачи, права и обязанности «красных беретов», указывается порядок их действий при охране российских военнослужащих, патрулировании населенных пунктов, сопровождении колон и оборудовании в населенных пунктах отделов военной полиции.

Согласно рекомендациям, российская военная полиция должна противодействовать появлению организованных преступных групп на территории населенных пунктов, освобожденных от незаконных вооруженных формирований и еще не имеющих органов правопорядка. Возникновению организованных преступных группировок, как известно, способствуют боевики, часто скрывающиеся под видом мирных жителей.

В задачи военных полицейских входят охрана и оборона объектов центров по примирению, включая медицинские пункты, где оказывается помощь мирным гражданам; сопровождение сотрудников центров и саперов, разминирующих местность, патрулирование улиц городов, уже освобожденных от бандформирований.

Военные полицейские обладают правом пресекать преступления и правонарушения, задерживать лиц, их совершивших. В случае введения комендантского часа полицейские проверяют документы у граждан. Могут задерживать подозреваемых в совершении преступлений до выяснения обстоятельств.

При выполнении специальных задач подразделения российской военной полиции должны согласовывать порядок взаимодействия с сирийскими правоохранительными органами (службами государственной безопасности), органами государственной власти и местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, а иногда и с отдельными гражданами.

И в заключение цитата из интервью¹ заместителя начальника Главного управления военной полиции Министерства обороны России полковника юстиции Владимира Ковалёва программе «Генштаб» журнала «LIFE» — Предназначение военной полиции за-

¹ Интернет-издание Life.ru <https://life.ru/t/%D0%B7%D0%B2%D1%83%D0%BA/820168>

ключается в защите жизни, здоровья, интересов, прав и свобод военнослужащих, гражданского персонала, обеспечении охраны объектов Вооружённых Сил и также других функций по поддержанию правопорядка в Вооружённых Силах.

Другими словами, обеспечение правопорядка в Вооружённых Сил — задача военной полиции, в то самое время и в том самом месте, где находятся российские военные, граждане с особым характером обязанностей по вооружённой защите родины и её союзников, готовые беспрекословно выполнять поставленные им задачи в любых условиях, в том числе и с риском для жизни.

Лукин Игорь Александрович

преподаватель военной кафедры
при Московской академии Следственного
комитета Российской Федерации, доцент

Военные трибуналы в период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.

Необходимость появления военных судов в России возникла с появлением регулярной армии с целью поддержания в ней твёрдого правопорядка выполнения обязанностей военной службы, реализации прав и обязанностей личного состава.

Образование военных судов было связано с необходимостью осуществления судебной власти в регулярной армии, особенно в период военных или иных действий, в зависимости от ситуаций. В ходе развития вооружённых сил развивалась и система военных судов совместно с другими государственными и военными органами страны под воздействием различных исторических факторов.

Рассмотрим один из периодов развития военной судебной системы — Великую Отечественную войну 1941–1945 гг.

Во время Великой Отечественной войны компетенция военных трибуналов существенно расширилась. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22.06.1941 «О военном положении» устанавливалось, что «в местностях, объявленных на военном